

植物检疫措施委员会

第十九届会议

国际合作最新情况

议题 21.2

(《国际植保公约》秘书处编写)

- [1] 《国际植保公约》秘书处审查并更新了国际植检门户网站上的“外部合作”网页¹，突出正与我们合作的组织，并介绍正在合作的共同关心的领域。
- [2] 以下重点列举 2024 年与外部组织和区域植物保护组织（区域植保组织）开展的主要合作活动。

国际组织

- [3] **国际应用生物科学中心：**国际应用生物科学中心是有害生物暴发预警及响应系统指导小组和非洲植物检疫计划技术工作组成员。还为粮农组织/《国际植保公约》检疫和植物检疫措施技术工作组做出贡献，该工作组负责协调与预防草地贪夜蛾向新地区传播有关的所有技术活动。国际应用生物科学中心正与粮农组织签署谅解备忘录，因此，《国际植保公约》秘书处是加强植物检疫能力发展活动的联络点。
- [4] **食品法典委员会：**与食品法典委员会定期举行会议，协调各观测平台的活动。
- [5] **《生物多样性公约》：**作为《国际植保公约》的一项战略目标，《国际植保公约》秘书处继续致力于保护环境免受植物有害生物的影响。通过植检委海运集装箱焦点小组的工作，人们认识到，虽然《国际植保公约》的范围仅限于植物有害生物风险，但通过海运集装箱途径造成的有害生物污染可能会给植物和动物健康带来风险，因此，一般而言，减少海运集装箱污染也将减少其他生物传播。2022 年 12 月召开的《生物多样性公约》缔约方大会在其关于外来入侵物种的第 15/27 号决定中特别呼吁《生物多样性公约》执行秘书和《国际植保公约》以及外来入侵物种机构间联络小组的其他成员继续合作，制定全球统一的、切实可行的海运集装箱及其货物清洁自愿指南。这一要求与《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的目标 6 直接挂钩。

¹ 国际植检门户网站“外部合作”网页：<https://www.ippc.int/zh/core-activities/external-cooperation/>

- [6] 为防止制定有关海运集装箱污染的重复或冲突措施,《国际植保公约》秘书处继续与《生物多样性公约》秘书处合作,促进无缝协调两个组织的相关工作。《生物多样性公约》缔约方大会第十六届会议于 2024 年 10 月举行,《国际植保公约》秘书处在会上全面介绍了《国际植保公约》的最新进展以及植检委海运集装箱焦点小组为制定建议行动以尽量减少海运集装箱造成的有害生物风险而开展的工作,包括植检委第十八届会议通过的经修订的植检委第 6 号建议。会议重点概述了现有的《国际植保公约》指导材料,《国际植保公约》秘书处确认支持《生物多样性公约》秘书处根据缔约方会议要求,就海运集装箱及其货物的清洁问题制定全球统一的、切实可行的自愿指南。建议利用现有的《国际植保公约》材料作为基础模版,并在编制指导材料时借鉴海运集装箱工作组和植检委海运集装箱焦点小组之前的工作、意见和经验。
- [7] **地中海先进农艺研究国际中心:** 2024 年,地中海先进农艺研究国际中心、欧洲植物检疫研究协调组织和《国际植保公约》秘书处参加了《国际植保公约》管理机构和附属机构高级别会议、植检委焦点小组和区域研讨会。
- [8] **创业、农业和发展联系委员会:** 2021 年粮农组织与创业、农业和发展联系委员会签订了合作备忘录,开展了富有成效的合作。创业、农业和发展联系委员会提供了 10 多份法文指南的翻译,并邀请超过 15 个国家参加植检委第十八届会议(2024 年)。与该委员会重新磋商了延长至 2027 年的谅解备忘录,同时开展与指南和培训材料相关的同类活动,并为相关会议提供支持。创业、农业和发展联系委员会和《国际植保公约》秘书处共同举行了一次“项目界定”研讨会,支持各国起草项目提案,加强通过植物检疫能力评价确定的优先重点。
- [9] **全球贸易便利化联盟:** 2024 年,全球贸易便利化联盟支持哥伦比亚、毛里塔尼亚、尼日利亚、多哥和乌克兰实施《国际植保公约》电子植检证书解决方案。此外,还是正在制定的《国际植保公约》电子植检证书非洲倡议的利益相关方之一。
- [10] **国际有害生物风险分析咨询小组:** 国际有害生物风险分析研究小组延续了国际有害生物风险分析咨询小组之前的作用和职责。国际有害生物风险分析咨询小组主席告知《国际植保公约》秘书处,国际有害生物风险分析研究小组应取代国际有害生物风险分析咨询小组,成为向《国际植保公约》提供有害生物风险分析专家建议的外部组织。
- [11] **国际原子能机构:** 2024 年,继续与国际原子能机构合作,特别是在制定国际标准以及与植物检疫处理技术小组合作方面,如植物检疫处理技术小组规范所述,国际原子能机构是该小组的成员。国际原子能机构还积极参与病虫害暴发预警及响应系统焦点小组的工作。还派代表参加了病虫害暴发预警及响应系统指导小组,该小组 2024 年开展了活动。《国际植保公约》秘书处和原子能机构密切合作,举行了关于诊断尖孢镰刀菌古巴专化型(*Fusarium oxysporum* f.sp. *cubense*) 热带 4 号生理小种的联合

培训班。此次培训为来自九（9）个东南非共同市场国家的代表提供了检测尖孢镰刀菌热带 4 号生理小种的诊断技术。这是一项师资培训课程，非洲联盟-非洲植物检疫理事会正在开展后续工作，评估各国的知识共享和吸收情况。

[12] **国际谷物贸易联盟：**2024 年，国际谷物贸易联盟为推广和实施《国际植保公约》电子植检证书解决方案做出了贡献，包括：支持全球谷物贸易人员促进成功实施电子植检证书解决方案；在各类会议上，包括在巴西、加拿大和埃及举行的《国际谷物协定》/国际植保公约电子植检证书网络研讨会上，提供行业观点介绍；作为植检委观察员参加植检委《国际植保公约》电子植检证书解决方案可持续供资焦点小组会议。

[13] **国际海事组织：**《国际植保公约》秘书处继续与国际海事组织合作，特别是在国际海事组织货物运输组件检查计划领域。国际海事组织秘书处的一名代表经常参加植检委海运集装箱焦点小组会议。

[14] **国际林业检疫研究小组：**国际林业检疫研究小组成立于 2003 年，是独立的科学小组，针对国际林业检疫问题开展分析和科学研究。《国际植保公约》秘书处、植物检疫处理技术小组和植检委标准委员会利用国际林业检疫研究小组获得关键科学问题的答案，并支持该小组在《国际植保公约》系统内开展工作。近年来，《国际植保公约》秘书处参加了国际林业检疫研究小组每年一次的线上研讨会。2024 年 11 月，国际林业检疫研究小组第二十一届年会在粮农组织总部召开，这是自 2018 年以来的首次线下会议。会议议程重点讨论了各项紧迫议题，包括支持制定国际标准、植物检疫处理提交材料的基础研究、用于检测和诊断的分子工具以及林产品处理开发和评估。另一场会议重点讨论与木片和木质包装材料国际运输有关的植物检疫问题。还将举行一次特别会议，发布粮农组织《林业植物检疫标准实施指南 — 第 2 卷》，这是对 2011 年首次出版的《指南》新近完成的修订。新更新的指南有望进一步支持有害生物管理，并促进了解《国际植保公约》在林业领域的作用。《国际植保公约》秘书处介绍了《国际植保公约》最新工作情况、有害生物诊断工作（重点是分子方法），并强调了今后与《国际植保公约 2020-2030 年战略框架》发展议题合作的机会：即 i) 研究协调；ii) 实验室诊断网络化。

[15] **国际种子联盟：**国际种子联盟的一名代表（同时也是电子植检证书行业咨询小组主席）与《国际植保公约》秘书处在巴西、加拿大和埃及共同举行了国家层面的电子植检证书应用线上研讨会。该代表还是植检委《国际植保公约》电子植检证书解决方案可持续供资焦点小组的成员，并为各类电子植检证书利益相关方会议提供支持，包括为《国际植保公约》电子植检证书非洲倡议提供支持。《国际植保公约》秘书处应邀参加了 2024 年 11 月初在日内瓦举行的国际种子联盟电子商务研讨会，并发表了题为“电子商务概述：趋势和影响”的讲话。

- [16] **美洲农业合作研究所（农合所）**：农合所是美洲体系中负责农业的专门机构，支持各成员国努力实现农业发展和农村福祉。目前正在建立联络，商定新的合作领域。
- [17] **标准和贸易发展基金（标发基金）**：标发基金是设在世贸组织内的组织，由以下核心成员组成：食典委、粮农组织、《国际植保公约》秘书处、世界动物卫生组织、世行集团、世卫组织和世贸组织。《国际植保公约》秘书处主持并参与了两个标发基金工作组。《国际植保公约》秘书处深入审查了涉及植物检疫内容的几项赠款申请，并向工作组提供了这些意见，工作组负责审查、批准标发基金项目（包括项目准备赠款），并确定其轻重缓急。
- [18] 获批项目及其成果详见标发基金网站²。《国际植保公约》秘书处积极参与了若干标发基金从业人员小组的工作，这些小组致力于各种倡议，包括性别主流化、监测、评价和学习、电子卫生和植物检疫认证以及公私伙伴关系。
- [19] **植物检疫措施研究小组³**：植物检疫措施研究小组是独立的科学小组，提供了一个平台，用以开展讨论和协作研究，处理重大的植物检疫处理问题。该研究小组的任务是协调植物检疫处理和其他措施的研究，并将其应用于园艺产品的国际贸易，为《国际植保公约》技术小组、植物保护组织和研究人员提供支持。植物检疫处理技术小组利用植物检疫措施研究小组支持制定国际植物检疫处理方法，供标准委员会（标准委）审议和批准。
- [20] **联合国欧洲经济委员会（欧洲经委会）**：继植检委第十八届会议通过经修订的植检委关于海运集装箱的第6号建议之后，植检委海运集装箱焦点小组于2024年继续与联合国欧洲经济委员会合作，在修订现行《货物运输组件装载指南》时，纳入与海运集装箱国际运输相关的有害生物风险信息，以及将这些风险降至最低的建议行动。如植检委海运集装箱焦点小组2023年报告（CPM 2024/25-1）第3.4节所述，焦点小组曾起草并提议修订《货物运输组件装载指南》，防止有害生物污染。在最初提出修订建议之后，应联合国欧洲经济委员会多式联运和物流工作组（WP.24）的要求，就《货物运输组件装载指南》召开了几次非正式会议，共同推进修订工作。焦点小组和《国际植保公约》秘书处代表积极参与，确保拟议有害生物预防修正案与植检委第十八届会议通过的经修订有关海运集装箱的植检委第6号建议保持一致，同时符合经修订的《货物运输组件装载指南》的拟议格式，并考虑到非正式会议其他成员的意见。这些修正案随后提交2024年12月16-17日在日内瓦举行的联合国欧洲经济委员会多式联运和物流工作组会议审议。

² 标发基金网站：<https://standardsfacility.org/project/explore>

³ 植物检疫措施研究小组网页：<https://www.ippc.int/zh/partners/organizations-page-in-ipp/phytosanitarymeasuresresearchgroup/>

- [21] **联合国环境规划署（环境署）：**2024 年，《国际植保公约》秘书处参与了与环境和生物多样性相关组织的机构间沟通协调，并计划继续开展这一合作。通过参加此类会议，《国际植保公约》秘书处可以参加各种访谈和讨论，强调《国际植保公约》对生物多样性和环境的贡献。
- [22] **世界银行（世行）：**2024 年，世行支持布基纳法索、斯威士兰、加纳、马拉维和赞比亚实施《国际植保公约》电子植检证书解决方案。
- [23] **世界海关组织：**根据世界海关组织秘书处和《国际植保公约》秘书处 2018 年达成的协议⁴，双方将继续就共同关心的问题开展合作，帮助促进植物和植物产品安全、高效贸易。《国际植保公约》秘书处继续与世界海关组织就海运集装箱问题展开合作，探索采用经认证经营者计划的潜在价值，并添加数据元素，以便根据世界海关组织的数据模型跟踪集装箱单元的清洁状况；《国际植保公约》秘书处继续以观察员身份出席世界海关组织电子商务工作组会议，并提高人们对植物和植物产品在线交易以及邮政和快递途径分销产生的植物检疫问题的认识。实施促进组组长还出席了 2024 年 4 月举行的世界海关组织常设技术委员会会议并做了发言，重点介绍了在电子商务、电子植检证书和海运集装箱方面的合作。此外，世界海关组织和《国际植保公约》秘书处目前正在就“通过数据标准化促进海关和国家植保机构之间进行数字合作”编写一份关于潜在合作的概念说明。电子植检证书指导小组对这一合作表示欢迎，并强调海关与国家植保机构之间进行数据交换并不应意味着对电子植检证书数据模型进行修改。
- [24] **世界贸易组织（世贸组织）和卫生与植物卫生措施委员会：**《国际植保公约》是一项由 185 个缔约方（截至 2023 年 12 月）签署的政府间条约⁵，旨在保护全球植物资源免受有害生物传播和引入，并促进安全贸易。该公约将制定和实施《国际植物检疫措施标准》（《国际植检措施标准》）⁶作为实现其主要目标的主要工具，因而成为全球唯一的植物健康标准制定组织。《国际植保公约》与食品法典委员会（负责食品安全标准）和世界动物卫生组织（负责动物卫生标准）并列为世界贸易组织《实施卫生与植物卫生措施协定》认可的“三姐妹机构”。
- [25] 《国际植保公约》秘书处一如既往地于 2024 年举行的世贸组织卫生与植物卫生措施委员会所有会议上介绍了最新情况，所有文件均可查阅世贸组织网站⁷。世贸组织卫生与植物卫生措施委员会成员强调了包括《国际植保公约》秘书处在内的标准制定机构参与的重要性和益处，以确保合作、经验交流和相互了解。

⁴ 粮农组织（代表《国际植保公约》秘书处）与世界海关组织之间的协定：

<https://www.ippc.int/zh/partners/wco/publications/2019/01/agreement-between-fao-on-behalf-of-the-ippc-secretariat-and-the-wco/>

⁵ 公约文本：<https://www.ippc.int/zh/core-activities/governance/convention-text/>

⁶ 通过的国际植检措施：<https://www.ippc.int/zh/core-activities/standards-setting/ispm/>

⁷ 世贸组织网站：<https://www.wto.org/>

- [26] 《国际植保公约》秘书处继续在实施卫生与植物卫生措施技术活动方面努力开展国际合作，参加了 2024 年 9 月 30 日至 10 月 11 日举行的 2024 年世贸组织卫生与植物卫生措施委员会“透明度旗舰课程”。会议期间，《国际植保公约》秘书处强调了《国际植保公约》在提高全球植物健康标准透明度方面的作用，并强调了沟通、国家报告义务和国际标准监测的重要性。更多信息参见：<https://www.ippc.int/zh/news/ippc-continues-international-cooperation-at-wto-sps-transparency-champions-course/>。
- [27] **世界动物卫生组织：**与食品法典委员会定期举行会议，协调各观测平台的活动。
- [28] **万国邮政联盟（万国邮联）：**《国际植保公约》秘书处继续以观察员身份参加万国邮政联盟邮政安全小组会议，并充当“减少非法货物专家小组”的成员。2024 年，秘书处向这两个小组介绍了植物健康和电子商务。万国邮联的一名代表作为小组成员参加了植检委第十八届会议关于电子商务的边会。
- [29] **政府间气候变化专门委员会（气专委）：**《国际植保公约》秘书处一直在与政府间气候变化专门委员会的一名代表联系，以寻求合作，任命一名气候变化方面的专家担任植检委气候变化与植检问题焦点小组成员。焦点小组的目标包括在国际气候变化辩论中加强对植物检疫问题的认识，并加强与政府间气候变化专门委员会等相关组织的合作和信息交流。
- [30] **欧洲食品安全局：**与欧洲食物安全局讨论了将《国际植保公约》秘书处纳入欧洲食物安全局与粮农组织正在签署的谅解备忘录问题。

研究和学术界

- [31] 《国际植保公约》秘书处还根据《国际植物保护公约 2020-2030 年战略框架》拟定的植物检疫研究协调新发展议题，增加了与研究和学术界的联络活动。
- [32] 与以下组织开展了联络活动：
- (1) **欧洲植物卫生研究协调组织（EUPHRESKO）：**为开展植物检疫研究协调合作工作，植检委第十七届会议设立了《国际植物保护公约 2020-30 年战略框架》这一发展议题的焦点小组，植检委第十八届会议（2024 年）审查并通过了其职责范围。
 - (2) **佛罗伦萨大学：**2024 年 11 月 22 日星期五，佛罗伦萨大学农业、食品、环境和林业科学与技术系植物病理学和昆虫学专业的自然资源和植物病理学班级的学生访问罗马粮农组织总部，《国际植保公约》秘书处与植物生产及保护司合作，为他们授课。植物病理学教授兼地中海植物病理学联合主编 Laura Mugnai 教授率领由学者和学生组成的访问团一行，《国际植保公约》秘书处与植物生产及保护司《鹿特丹公约》、蝗虫和跨界害虫、农药和有害生物综合防治部门一道，在粮农组织费萨尔国王会议上举行了三小时的讲座，介绍各自专业领域。

区域植物保护组织

- [33] 《国际植保公约》秘书处为参与植检委若干焦点小组工作的区域植保组织提供持续支持，并为举办区域研讨会和其他活动提供支持。《国际植保公约》秘书处为区域保护组织之间的技术磋商会议提供了支持。
- [34] 2024 年，《国际植保公约》秘书处就拟议的非洲植物检疫计划与非盟-非洲植物检疫理事会、近东植保组织非洲国家和区域经济共同体进行了合作。《国际植保公约》秘书处与作为业务协调小组成员的非洲植物检疫理事会和近东植保组织协调，继续支持 11 个非洲植物检疫计划试点国家，并计划在未来四年让非洲其他国家加入进来。已选定 8 个第二阶段国家，并确定了重点有害生物。非洲植物检疫计划总体目标是保护植物资源免受有害生物侵害，促进农产品安全贸易，从而增强区域植保组织的能力，使其能够快速检测和应对具有监管、经济和环境后果的植物有害生物，为可持续粮食安全和经济增长做出贡献。
- [35] 此外，非盟-非洲植物检疫理事会还是正在制定的《国际植保公约》电子植检证书非洲倡议的主要利益相关方之一。该倡议旨在鼓励和支持非洲各国在国家层面采用和实施《国际植保公约》电子植检证书解决方案。非洲植物检疫理事会担任非洲植物检疫计划业务协调组主席。
- [36] 近东植保组织：担任非洲植物检疫计划业务协调组副主席。

粮农组织

粮农组织中美洲次区域办事处提供了大力支持，就如何卓有成效地在非洲举行一次针对尖孢镰刀菌古巴专化型（*Fusarium oxysporum f.sp. cubense*）热带 4 号生理小种的模拟演习分享了专业知识。2024 年 5 月 20 日至 24 日，在肯尼亚举行了非洲首次此类模拟演习，记录了该国所有利益相关方以及 12 个东南非共同市场国家代表的参与情况。粮农组织驻国家办事处大力参与了所有后勤工作。

- [37] 粮农组织驻非洲国家办事处为在 11 个试点国家实施非洲植物检疫计划提供了支持。合作的主要重点是支持举行培训，以及向试点国家的国家植保机构运送和分发用于植物有害生物监测的药片。

建议

- [38] 提请植检委：

(1) 注意到 2024 年国际合作活动报告。